



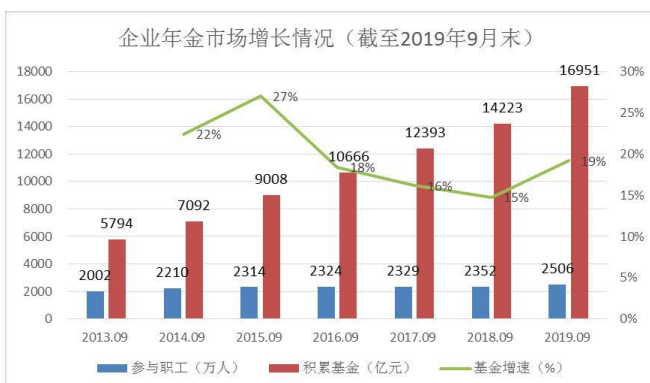
## 教育部关于印发《高校银龄教师支援西部计划实施方案》的通知

# 推动西部高等教育振兴发展



为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，根据中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革和新时代推进西部大开发形成新格局的有关精神，制定如下方案。

### 中国人寿：2019年企业年金规模16951.26亿，税延养老险覆盖4.5万余人



近日，中国人寿发布《2019年养老险行业发展回顾与2020年发展展望》报告显示，2019年，我国企业年金市场继续保持平稳增长。全国企业年金积累基金总规模16951.26亿元，较2018年年末增加2180.88亿元，同比增长19%。个人税收递延型商业养老保险试点近两年来，有23家保险公司参与税延养老险试点，66款产品上市，累计实现保费收入两亿元，参保人数4.5万余人。由于覆盖面窄、税优力度不大、操作流程复杂等原因，试点成效明显低于预期。

目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
《人民康养》首期节目关注疫情下的中国养老.....	4
养老已成刚需，未来几十年，这个方法更划算！.....	4
长护险助力老龄友好型社会建设.....	4
北京：为老年人送药上门，东城签约家庭医生有三种送药服务可选.....	5
河北：今年实现居家养老站（点）城镇街道全覆盖.....	5
山东：十条措施推进养老服务业发展.....	5
山东：破解养老服务难点痛点堵点！《山东省养老服务条例》表决通过.....	6
安徽：合肥市出台10条措施支持养老服务业发展.....	6
浙江：积极应对疫情，出台扶持养老服务机构发展政策.....	6
浙江：家有老人的请注意，临安养老服务机构有序恢复开放.....	7
甘肃：积极应对疫情支持养老服务健康发展.....	7
四川：成都160万老人通过养老“关爱地图”享受“一站式”养老服务.....	7
广东：《茂名市政府资助60周岁以上老年人投保老年人意外伤害综合保险方案》出台.....	8
<b>政策法规</b> .....	<b>8</b>
教育部关于印发《高校银龄教师支援西部计划实施方案》的通知.....	8
<b>养老类型</b> .....	<b>9</b>
浙江：即日起全市养老服务机构有序恢复开放.....	9
齐心协力守护老人平安.....	9
<b>养老培训</b> .....	<b>9</b>
江苏：无锡市向养老护理员发放特岗津贴.....	9
<b>健康管理</b> .....	<b>9</b>
老年人及有基础病人群病亡率高，年轻人相对风险较低.....	9
<b>养老金融</b> .....	<b>10</b>
保险资管迎新规，基本养老金等长期资金纳入合格投资者.....	10
<b>社会保障</b> .....	<b>10</b>
参加养老保险灵活就业人员取消省内城乡户籍限制.....	10
中国人寿：2019年企业年金规模16951.26亿，税延养老险覆盖4.5万余人.....	10
<b>政府购买服务</b> .....	<b>12</b>
福建：泉州市泉港区民政局“互联网+”居家养老助残服务服务类采购项目招标公告.....	12
广东：深圳市养老护理院无线网络覆盖项目公开招标公告.....	12
关于我们.....	14
联系我们.....	14



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
香山颐养健康

康养界®  
康养平台

养老内参  
[内参] [内参] [内参] [内参] [内参] [内参]

中民养老大讲堂  
中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 《人民康养》首期节目关注疫情下的中国养老

由人民日报健康客户端、人民日报社健康时报联合主办的康养领域权威访谈节目《人民康养》，近日推出首期《疫情下的中国养老》特别直播节目，邀请中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员黄松石，中国亚洲经济发展协会养老产业委员会会长陈玉琢，民政部赴鄂养老机构疫情防控业务指导组成员、九如城集团董事长谈义良，三位嘉宾做客直播间，深度剖析“疫情下的中国养老”。

疫情期间减少外出，养老机构实施封闭管理，智能化养老服务优势凸显。“毫无疑问智慧养老是未来发展方向，智慧技术的应用对降低对土地房屋、设施、人工的依赖，都有很好的作用。”黄松石说，前些年智慧养老技术在中也遇到了一些瓶颈，出现了智慧养老平台空心化，有平台，无服务。一些智慧产品、穿戴产品，昙花一现，适老化不够，这里面有产品，后续服务跟不上等因素。

黄松石认为，智慧养老可能从以下几个领域率先取得突破：智慧医疗技术应用，特别是健康管理、健康培训、远程诊疗、家庭病床等方面，都会有很快的发展，这些都离不开智慧技术；运用智慧技术来改造提升传统的养老服务业态；运用智慧技术推动机构、社区、居家融合发展；运用智慧技术来提升社会，尤其是基层社会治理能力。如这次看到在社区人口管控、巡视探访、特定群体照护服务都发挥了很大作用。

“未来社区居家的应用场景会更多，智慧养老在未来有很好发展空间。”黄松石说。

“这次疫情提升了养老机构风险防控意识，强化养老行业风险预案机制。加速了互联网医疗平台与养老机构的落地对接与使用。推动了智慧养老信息技术在养老行业运用与发展。”陈玉琢说，我国经过多年对养老产业发展，和国家对养老产业的设计，现在已经建立了养老产业的顶层设计，居家是基础、社区依托、机构为补充、医养相结合，多层次社会化养老服务体系。

截至2019年6月底，中国共有各类养老机构2.99万个，社区养老服务机构和设施14.34万个，养老服务床位合计735.3万张。截至2019年底，我国60周岁及以上人口约2.54亿，占总人口的18.1%。

与此同时，全国的养老院已经普遍存在养老护理力量紧缺的问题。疫情发生以后，春节期间放假的一些护理员返不了岗，造成护理员人数更少。养老产业在快速发展的2.0时代这个局面如何破解？或许从这次疫情中能得到启示。

在2月下旬以来，在国家民政部的协调指导下，江苏、安徽、湖南三省民政部门，迅速组建了三支养老服务支援队驰援武汉。这是我国民政史上养老服务第一次的跨省驰援。

“接到任务后，2小时，212人报名，3天精选40人，7天准备，1天进场这次行动拼的是凝聚力，战斗力。”谈义良介绍，1个月，每天工作12小时，支援两个养老机构，同时深入第三个养老机构指导三级防控体系，现已圆满完成武汉支援任务。

到达武汉当晚全员三级防护深入机构了解情况。落实管理措施，进行全院封闭管理，楼层封闭运行，院内防控措施改造。全院提高到三级防护，对所有人员进行培训；建立“三区两通道”防控制度和病区每日消杀制度，并专人落实监督。

据介绍，国家组织了346支医疗队，全国42600多名医护人员支援武汉。在支援武汉的队伍中，还有一个特殊的养老服务队。这对免疫力低弱、自理能力差的老年群体来说至关重要，也更具有中国特色的养老事业风采。

“这也是人民康养第一期直播节目确定《疫情下的中国养老》主题的初衷。”健康时报总编辑助理李晨玉介绍道，《人民康养》访谈栏目是由人民日报健康客户端、人民日报社健康时报主办的康养领域高端、权威访谈互动栏目。栏目将定向邀请全国康养领域的相关领导、知名专家、学者、产业翘楚、头部企业家等重磅嘉宾，通过线上、线下、演播室、现场峰会、论坛等多种方式交流互动，激荡智慧、启迪思考，旨在共同探索、创建中国康养方案，助力健康中国建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76281>

(来源：科技日报)

## 养老已成刚需，未来几十年，这个方法更划算！

这是一个养老方式变革的时代，更是一个养老观念变革的时代。随着人口结构的改变，子女的减少，人口红利的消失也让越来越多的人必须直面养老问题，在国务院公布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中提出，预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右（数据来源“国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知”）……从庞大的数据中得知，中国老龄化现状已深度发展，养老问题亟待解决。

### 年轻一代将养老提上日程

从00后进入社会开始，90后已步入中年，80后还有房贷、车贷危机，但是目前他们都遇上了新问题——养老问题。2019年度《中国养老前景调查报告》显示，有半数受访者表示已开始为退休进行储蓄，其中年轻一代的比例从44%增长到48%（数据来源：中国金融新闻网）。

但是，当下的80后、90后是伴随着中国经济腾飞而成长起来的一代人，他们所盼望的养老，不是生活的终点，而是更加高品质生活的起点，在辛苦几十年以后能有更多的时间、健康的身体、足够的积蓄去享受更轻松的人生。尤其是对于中产阶级来说，体面的养老生活更是必需品。

### 国内外养老方式与众不同

在中国，大多数人还在用传统的养老方式养老：居家养老、社区养老、退休金养老等。因为传统“养儿防老”的思想，目前，选择居家养老的老人占大多数。受到计划生育政策和人口老龄化的影响，“四二一”家庭增多，这种养老方式未能针对老人生活自理能力提供有区别的服务，不能很好地满足老人多样化的养老需求。

社区养老虽然弥补了居家养老的不足，但是目前这种养老方式占总体比例较少，大多数人还是不喜欢这样的养老方式。关于退休金、工资养老等养老方式，大家各执一词。但是由于货币政策、经济因素等变化，采用工资和退休金的养老方式并不是万无一失。

其实，在国外，由于国家政策、医疗环境以及人们思想的不同，呈现的养老形式也不相同。如美国，老年生活多姿多彩，开房车旅游去看看天下；德国年轻的单身家长可以租个老年人回家，帮助她们在家照顾孩子，这种行为被称为“出租老年人”；瑞士联邦社会保险部开发了一个养老项目“时间银行”，人们把照顾老人的时间存起来，等到将来自己老了、病了或需要人照顾时，“时间银行”会指派义工到医院或家中照顾她……还有一些国家正在大力完善医疗环境，在公共场所为老年人配备娱乐设施，加上政策的支持，各个国家的老年人对于养老有不同的态度。

### 选对养老方法，智慧养老

不同的养老方式预示着不同的老年生活。我们晚年生活该何去何从，谁来为退休后的开销买单，我们如何优雅的老去？这些问题急需考虑。养儿防老吗？这个观念显然落后。在很大程度上，年轻人不成为老年人的负担已经很不错了。如今有的年轻人非但没有帮助父母度过人生晚年，反而还因为买房掏空了父母一辈子的积蓄；靠社保吗？社保解决老年人生活的最基本问题还可以，社保的面虽然宽，但资金有限，全面依靠社保过品质生活，难度系数还是很大；靠工资吗？货币政策以及世界经济因素的变化，工资并不是养老的最好方法。

面对形式多变的经济环境，关于养老我们应该如何来规划呢？很多人会有“退休时有一笔大额的储蓄”就足够的误区。其实，养老真正要做的不是在退休时攒够多少钱，而是确保在自己老了之后，还有持续性的经济来源，方式比数字更重要。而养老保险就是这个神奇的工具。

在年轻时，每年固定投入一笔钱，连续投入10年或者20年。随着时间累积，在达到退休年龄之后，每月/每年领取固定数额的养老金，一直到终老，为您提供与生命同长、长期稳定的现金流。全民保终身养老金就是这样的产品，投保门槛低，1元起投，灵活没压力；养老金+分红，有保障，有收益，终身可享15天犹豫期，保障终身；每月参与红利，分红可随提现，是中国人保寿险蚂蚁金服推出的相关养老产品，有专业公司背书，产品有保障！全民保终身养老金专为养老服务，为消费者提供养老保障，让老年人安心享受晚年生活。

### 线上直播，解答养老疑惑

除了养老方式外，关于养老的问题其实还有很多，什么时候开始规划养老？应该怎样规划自己的养老投资？选择什么样的养老方式，才是养老投资的最佳选择？……相信对于养老，你有很多疑问，也想找专业的专家咨询。

人保寿险蚂蚁金服开启《养老别愁 守护一生》直播，邀请了专业保险大师全方位分析目前国内和国外的养老环境以及养老趋势，在线解惑大众养老保障困惑、养老保险知识普及及相关产品特色、优势，也会根据当前大多数人的养老困境，给予专业解答。直播最后，还会有大礼相送。

此外，大家如果还有关于养老的疑问，可以关注“人保寿险”和“全民保”的生活号、公众号以及微博，每天会有专业老师为大家解答养老问题。

晚年怎么过，是青年决定的；未来怎么过，是现在决定的。早做准备，未雨绸缪，面对老龄化社会的到来，别犹豫，养老保险一定是人生的刚需。早一点储备养老金，为你的未来增加一份底气。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76280>

(来源：海峡风)

## 长护险助力老龄友好型社会建设

2019年11月，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，提出人口老龄化是社会发展的主要趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。2016年，国家开始开展长期护理保险（下称“长护险”）制度试点，三年来探索建立符合我国国情的长护险制度，正是对老龄化社会的保障制度建设的有利实践。

### 长护险试点概况及亮点

2016年6月，人力资源和社会保障部办公厅印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（下称《指导意见》），选取成都、长春等15个城市和吉林、山东2个联系省份开展长护险试点，探索建立符合我国国情的长护险制度。

三年来，为应对人口老龄化，促进就业和经济发展，试点城市从政策体系、运行机制、管理模式、产业发展等各方面深入开展探索，不断推进长护险制度可持续发展，试点工作得到人民群众的广泛认可，居家有专业人员服务、机构养老有补贴，有效减轻了失能人员家庭经济负担，做到精准扶贫脱贫，防止因失能致贫；新增就业岗位，减轻就业压力；促进机构养老入住率提升，带动养老产业发展初见成效；探索由政府主导、社会化承办、市场化服务的社商合作新模式，实现了“群众得安心、政府得民心、企业创品牌”的多赢局面。截至2019年6月底，15个试点城市和2个重点联系省份的参保人数达8854万人，享受待遇人数42.6万人，年人均基金支

付9200多元。

### 建立了“1+1+N”长期护理保险制度框架体系

在《指导意见》的指导原则下，试点城市基本建立了“1+1+N”的长期护理保险制度框架体系：两个“1”分别是指长护险制度试点工作方案和实施细则，“N”是指长护险相关配套经办管理制度。长护险制度框架的建立，打通了参保群众保障“最后一公里”，探索建立了“医疗—康复—长期护理”层次清晰、责任明确、以人为本的全生命周期健康保障制度。部分城市如上海、南通、青岛、荆门等，将参保人从职工扩大至城乡居民，将全体基本医疗保险参保人员纳入长期护理保险保障范围，实现制度全覆盖。

### 积极引入社会化力量参与，探索管办分离新模式

目前，政府经办模式存在人员编制少、人少事多、管办不分离、资源整合尤其是异地服务能力不足的问题，试点城市积极引入社会化力量参与经办，探索管办分离新模式。一是大部分试点城市（除上海、长春）均开展委托承办机制，即医保部门以委托管理、购买服务等方式，将长护险的失能人员资格认定与失能评估、服务管理、费用审核、结算支付等经办管理工作，通过政府招标选定商业保险机构承办管理，全面实行管办分离。这是“社会保险社会办”的重要探索，医保部门充分利用商保公司资源，建立了多方协同、社会治理新机制。成都、上饶等地建立监管考核机制，考核结果与经办管理费及奖励挂钩，促进商保公司公平竞争、提供优质服务，实现共赢。二是建立照护服务机构协议管理机制，不论公立机构还是民营机构，只要符合条件，一视同仁可以申请定点资格，极大激发了社会资本参与养老服务行业的热情。三是严格退出机制。医保部门对承办商保机构、承办商保机构对定点照护机构均实现协议管理，对违反服务协议的，根据协议进行处理；情节严重的，可以暂停其开展长护险相关业务，保证服务品质和参保群众利益。

切实减轻失能人员家庭经济负担，促进医疗资源合理利用，起到社会稳定器的作用

从试点情况看，失能人员及其家庭经济负担切实得到减轻，失能人员的生活尊严得到保证。一是通过居家护理、机构护理方式，减少失能人员不必要的住院治疗，减轻家庭经济负担，减少失能人员“社会化住院”，促进医疗资源合理利用。对待享受人员的问卷调查显示，34.5%的老人反映享受长护险待遇后住院次数减少或明显减少。对上饶235例享受长护险待遇满一年人群进行分析，对比其享受待遇前一年住院情况，人均住院次数下降35.37%，人均年医保支出下降43.93%。南通试点3年，失能人员享受照护保险待遇前后的医疗费用由1.62亿元降为9970万元，降幅达到38.3%，770余名失能人员从医院转至护理院，家庭经济负担得到减轻。二是通过长护险对失能人员的照护服务支出平均给予56%的补偿，有需求的人员入住机构，进一步减轻失能人员家庭经济压力。对待享受人员的问卷调查显示，享受长期护理保险待遇后，49.6%的参保人认为家庭经济压力有部分减轻，39.8%的参保人认为家庭经济压力明显减轻。三是长护险制度使失能人员获得了专业化、规范化的护理服务，维护了个人独立与尊严，让家庭成员得到喘息，改善了个人及家庭的生活质量，最重要的是为老年人能干干净净有尊严地走完人生发挥重要作用。四是通过长护险制度试点实现特困扶持，精准扶贫。如南通，为建档立卡家庭、最低生活保障家庭成员中的失能人员开通受理评定绿色通道，符合条件的建档立卡家庭成员纳入待遇享受范围；在照护机构接受照护服务的，待遇支付标准增加20%；失能人员由家庭其他成员承担生活照料的，经个人申请可将其家庭成员纳入定点照护服务公司一体化管理，由公司培训帮助其提高照护技能。

### 政策引导，撬动市场资源，促进就业，带动养老产业发展

长护险制度是持续性政策，通过政策引导带动企业、个人缴费，比单纯的财政补贴更能吸引社会资本力量加入并带动养老产业发展，从而进一步提升社会整体养老服务能力，提高社会保障水平。以长护险为依托，各地通过多种途径开展护理人员培训，增加本地就业和输出护理人员增加就业。如在青岛，全市定点机构提供护理床位8903张，照护服务人员1.71万人，已基本形成以居家照护为主，以社区、机构为辅的照护格局，服务机构以民营为主体，718家机构中，由社会力量举办的占87.9%。在荆门，试点以来，市政府共筹集3000万元资金，打造出福寿层、千福园等护理服务示范机构，带动多家养老机构再投资，新增就业岗位近4500个；市政府专门出台《关于加强长期护理服务从业人员队伍建设意见》，推进护理服务职业化、专业化发展，在当地院校开设护理服务专业，培育专业化护理人员。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76284>

(来源：《中国金融》)

## 北京：为老年人送药上门，东城签约家医有三种送药服务可选

近日，东城区东四社区卫生服务站家庭医生团队的马亚军医生和吴洁护士出诊，为住在东四六条胡同的高女士送去络活喜、泰嘉、倍他乐克等慢性病用药。这是东城区为65岁以上家庭医生签约老年慢性病患者“送药上门”的首单服务。

68岁的高女士患有高血脂症、高血压和冠心病，自从疫情发生以来，一直没敢去卫生站开药。眼看常用药所剩无几，她想起自己曾签约过家庭医生团队。电话打到东四社区卫生服务站，医生详细问诊后，约定过两天就把药给她送到家。“这项服务太方便了。”高女士说，送药上门服务减少了老年人到医疗机构就诊的次数，降低了交叉感染的风险，切实保护了老年人的生命安全和身体健康。

东城区卫生健康委社区科负责人介绍，在接到北京市《关于为老年人“送药上门”工作的通知》后，区社区卫生服务管理中心积极响应，第一时间联系沟通东城区医疗保险事务管理中心等有关部门，迅速制定《东城区社区卫生服务管理中心关于为老年人“送药上门”工作要求》。社管中心各部门高度配合，连夜开展了东城区社区卫生服务信息系统的改造，拓展托管配送服务模式和预约登记现场服务模式，实现了“送药上门”的服务功能。

目前，针对65岁以上诊断明确、病情稳定的家庭医生签约老年慢性病患者，可提供三种服务模式。一是委托家属或指定人员在机构内代取药。被委托人持患者医保卡到社区卫生机构代为开具处方、缴费并取药。二是托管医保卡、先诊疗后付费、上门送药。患者与社区机构签署委托协议，通过家医线上问诊，处方流转，由药品配送企业送药上门。三是预约登记、现场结算、上门送药。患者进行预约，家庭医生通过线上问诊，开具处方，由工作人员持POS机上门结算，完成送药。

东城区社区卫生服务管理中心负责人表示，在提供三种服务模式的同时，家庭医生团队还将实时关注老年慢病患者病情状况，对其进行电话、微信、视频等形式的随访，确保用药安全、有效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76265>

(来源：北京日报)

## 河北：今年实现居家养老站（点）城镇街道全覆盖

近日，记者从河北省民政厅获悉，2020年河北将推进居家养老民心工程行动，新（改）建居家养老服务中心40个、社区养老服务点（点）400个，实现城镇街道全覆盖，并确保11月底前完成目标任务。

此外，2020年，河北省还将改造提升敬老院50个，实现省级支持重点项目全覆盖；培育星级养老机构300家，实现星级机构占比达到50%以上。

据了解，2019年，河北省养老服务体系建设逐步完善，完成新改扩建居家养老服务中心122家，改造提升特困人员服务机构（敬老院）42家，培育二星级以上示范养老院294家，提前3个月超额完成年度目标任务。全省建成符合标准（750平方米以上）的社区老年人日间照料中心363家，覆盖90%的城镇街道。建成社区日间照料站（点）2358个，覆盖67%的城镇社区。推进“互联网+养老”，建成27个养老服务综合信息平台，基本实现13个主城区服务全覆盖。唐山市被国家认定为第三批国家社区养老服务改革试点优秀单位。全省持续开展养老院服务质量建设专项行动，建立市县民政部门包联养老机构制度，超过80%的养老机构达到《养老机构服务质量基本规范》国家标准。制发《关于加快推进养老服务体系建设的实施意见》，建立24个省直部门组成的养老服务联席会议制度。

2020年，河北省将研究制定《河北省养老服务条例》，贯彻落实加快养老服务体系建设实施意见和三年行动方案，充分发挥养老服务联席会议制度作用，重点推动存量养老机构消防审验、养老服务护理人员培训、特殊困难老年人家庭适老化改造和老年人助餐等工作。深化养老院服务质量建设专项行动，开展养老机构服务质量提升工程，确保90%以上的养老机构服务质量符合国家标准，所有养老机构符合消防安全管理规定。抓好养老服务综合监管体系建设，落实《养老服务市场失信惩戒对象名单管理办法（试行）》。健全空巢、留守及其他特殊困难家庭老年人城乡居家探访制度，完善60岁以上老年人信息台账。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76277>

(来源：河北新闻网)

## 山东：十条措施推进养老服务业发展

近日，日照市民政局、财政局联合印发《关于积极应对新冠肺炎疫情帮助养老服务业纾困解难的通知》，完善出台支持养老服务业发展、支持养老机构疫情防控、协助落实阶段性优惠政策、实施一线工作人员关怀激励等四大板块、十条刚性措施，助力养老机构打赢疫情防控阻击战。

提高年度养老机构运营补贴。对符合市政府办公室《关于加快养老服务业转型升级的实施意见》，对运营的民办非营利性和公办民营养老服务机构，按照入住的自理、半自理、完全不能自理的老年人数，在市级每人每年补助400元、800元、1200元的基础上上调20%，达到480元、960元、1440元，上调时限为1个年度。

建立养老机构等级评定奖补制度。2020年组织养老院、敬老院开展等级评定，对被评定为三级、四级、五级的养老机构，考虑疫情影响等综合因素，本年度分别给予6万元、8万元、10万元的奖补。

做好疫情期间养老机构备案工作。对于已经取得登记、因受疫情影响无法按时备案的养老机构，可延长备案时限，延长时间根据疫情防控情况确定。简化备案手续，养老机构只需提交备案书和承诺书，其他信息由民政部门与登记部门建立共享机制，实现互联互通。推行“不见面备案”，通过网站、邮箱等方式，由养老机构网上提出申请，上传备案材料，足不出户完成事项办理。

给一线员工发放疫情防控生活补助。对全市实行全封闭管理的养老机构，市财政为封闭期间在岗在位的一线工作人员发放一次性疫情防控生活补助，补助标准为每人600元。各养老机构在岗在位的一线工作人员由区县民政部门审核确定。

协调解决养老机构疫情防控困难。按照属地原则，各区县民政部门要主动调度掌握养老机构疫情防控困难情况，及时协调解决口罩、消毒液等防护物资和生活物资保障问题，为养老机构专心做好疫情防控提供财力、物力支持。要动员社会力量关心关注老年群体，给予必要的支持和帮助。

协助落实税费优惠政策。对符合条件的，能够享受信贷支持、税费减免、税费延期缴纳、房租减免、援企稳岗服务、投融资支持等相关优惠政策的中小养老服务企业，各区县民政部门应通过开具证明、联系单等方式，为其办理优惠政策优惠手续提供支持。

协助落实社会就业优惠政策。各区县民政部门要主动对接协调有关部门，按照相关规定对疫情防控期间养老机构员工基本养老保险、工伤保险和失业保险单位缴费部分给予缓减免政策，以减轻养老机构受疫情影响所带来的经济负担。

加大关怀帮扶力度。各区县民政部门和养老机构要做好疫情期间一线工作人员的关爱和帮扶，及时掌握员工及家庭需求和困难，切实帮助解决实际问题。

提高入职补助标准。对坚守一线的养老护理人员，符合日政发〔2014〕17号文件规定，申请入职补助和职业技能补助的，市级财政在标准的基础上将补助标准上调20%。

建立疫情防控激励机制。要广泛宣传一线养老护理人员先进个人事迹，倡树养老服务行业疫情防控先进典型。适时开展疫情防控“最美护理员”评选活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76279>

(来源：日照日报)

## 山东：破解养老服务难点痛点堵点！《山东省养老服务条例》表决通过

3月26日下午，山东省人大常委会召开新闻发布会，就省十三届人大常委会第十八次会议表决通过的《山东省养老服务条例》、《山东省人才发展条例》等相关法律法规进行介绍。

山东省自1994年进入人口老龄化社会，老年人口增长迅速，且呈现出高龄化、空巢化、失能化等趋势。全省60岁以上老年人2000多万，总量居全国首位。省人大常委会法工委副主任王仲泉在会上表示，《山东省养老服务条例》（以下简称《条例》）的颁布实施，对于积极应对人口老龄化、满足老年人日益增长的多样化养老服务需求，对于破解养老服务难点痛点堵点问题、促进和保障全省养老服务高质量发展，具有十分重要的意义。《条例》主要内容包括：

### 明确养老服务发展定位

山东省养老服务工作正处于发展关键时期，明确发展定位和各方职责、形成工作合力十分重要。条例规定，养老服务是社会公共服务体系的重要组成部分，养老服务发展应当与经济社会发展水平相适应，坚持政府主导、社会参与、市场运作、保障基本的原则。同时明确了政府及其相关部门的职责，要求将养老服务发展纳入本地区国民经济和社会发展规划，制定养老服务发展规划，建立健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，保障养老服务事业发展经费。

### 强化养老服务设施布局规划编制和建设要求

养老服务设施是养老服务发展的基础。聚焦居家社区养老服务设施规划不足、应建不建、建而不交等问题，条例从设施用地、配建标准、设施建设、设施移交等方面，明确了部门职责，细化了工作程序。强化养老服务设施布局规划编制工作，明确要求设区的市、县（市）人民政府民政部门会同有关部门编制养老服务设施布局规划，明确养老服务设施的总体布局、用地规模，纳入公共服务设施专项规划；同时对养老服务设施规划落实责任进行了细化，规定自然资源部门依法对配套社区养老服务设施建设是否符合规划条件予以核实，未经核实或者经核实不符合规划条件的，建设单位不得组织竣工验收。

### 突出养老服务关键领域和重点内容

坚持需求导向，分类施策。一是把居家社区养老、机构养老、医养结合作为工作重点。对于居家社区养老，既强调政府履行兜底职责，重点为经济困难的失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供免费或者低收费托养服务，又注重整合社会各方面资源，为老年人提供多样化居家养老服务；对于机构养老，从登记备案、人员配备、服务标准、安全管理等方面提出一系列规范性要求；对于医养结合，注重统筹医疗卫生和养老服务资源，加强衔接配合。二是总结新冠肺炎疫情防控经验，对养老机构依法处置公共卫生事件等突发事件明确了责任。三是进一步强化政府在农村养老中的职责，建立城市与农村养老服务对口支援和合作机制，改善敬老院等农村特困人员供养机构的设施和环境条件，确保应养尽养，鼓励将农村特困人员供养机构建设为区域性养老服务中心，向社会提供养老服务。

### 完善扶持保障和监管措施

坚持扶持引导和监督管理并重，推动养老服务增加供给、提质增效。一方面，针对养老行业资金投入大、成本回收慢、利润低、融资难等问题，从资金扶持、税费减免、慈善公益、人才保障、金融保险等方面提出一系列扶持措施；另一方面，从部门监管、标准体系、质量评估、投诉处理、人员管理、行业自律等方面提出一系列监管措施，建立政府监管、行业自律与社会监督相结合的综合监管体系。

### 进一步明确法律责任和处罚标准

《条例》根据有关法律、法规的规定，对未按照规定建设配套社区养老服务设施、未按照规定移交以及养老服务组织在经营过程中的违法行为，设定了处罚条款，量化了处罚标准；对政府及有关部门滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为设定了处分措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76282>

（来源：闪电新闻）

## 安徽：合肥市出台10条措施支持养老服务业发展

3月24日，合肥市民政局、合肥市财政局联合印发《关于应对新冠肺炎疫情扶持养老服务机构发展政策措施的通知》（以下简称通知），明确提高疫情防控期间运营补贴标准、水电气减免、政府购买居家养老延期使用等10项具体措施，支持养老服务业克服经营困难、健康稳定发展。

### 落实阶段性减免社保降费政策

通知明确，落实养老服务中小企业优惠政策。对符合金融支持、稳岗支持、企业减负等扶持政策的中小型养老服务企业，各县（市）区、开发区民政部门要主动靠前服务，做好已有政策的宣传和指导，为企业办理政策优惠手续提供支持。

落实阶段性减免社保降费政策。对符合条件的中小微企业养老企业免征养老、失业、工伤等三项社会保险单位缴费部分，免征期限为5个月；对登记为民办非企业单位的养老服务机构（含养老机构、社区养老服务机构，下同），上述三项社会保险单位缴费部分减半征收，减征期限为3个月。对受疫情影响生产经营出现严重困难的养老服务企业，确实无力足额缴纳社会保险费的，可申请在缓缴执行期内缓缴上述三项社会保险费，缓缴期限原则上不超过6个月。

### 适当提高养老机构运营补贴标准

通知还明确，适当提高养老机构运营补贴标准。对符合《合肥市民政局、合肥市财政局关于印发〈合肥市社会办养老机构财政扶持资金使用管理办法（试行）〉的通知》（合民〔2018〕324号）、且在新冠肺炎疫情防控期间正常运行且实行封闭管理的养老机构适当提高其疫情防控期间的运营补贴标准，在现行政策标准的基础上上调30%，上调时间为三个月，上调的补贴资金由市级财政承担。

减轻养老机构房租负担。对在本市需要缴纳租金的公建民营养老服务机构免收6个月租金。对在本市承租国有资产类经营用房的中小养老服务企业，疫情防控期间给予2个月房租免收、2个月房租减半。对租赁其他产权性质房屋的养老服务机构，鼓励业主（房东）为租户减免租金，具体由双方协商。

给予水电气费用补助。对在新冠肺炎疫情防控期间正常运行的，受疫情影响较大，生产经营困难的、且已经登记的养老服务机构用水、用电、用气费用给予补助。按照2月、3月、4月三个月的实际发生费用（不含根据国家及省市出台的优惠政策已经减免的费用）的30%给予补贴，具体由县级民政部门依据缴费凭据审核后，月底前发放到位。市属机构补助资金由市级财政承担，其他机构补助资金由属地财政承担。

### 提高养老机构贷款贴息标准

根据通知，合肥还将提高养老机构贷款贴息标准。统筹社会养老服务体系建设资金，本年度对养老机构贷款贴息补贴标准，由按照不低于同期三年期贷款基准利率的30%的标准上调至60%。

政府购买居家养老服务延期使用。对受疫情影响基本暂停的政府购买居家养老服务，疫情期间服务对象享受的每月价值600元的服务可延期使用至今年年底。

城乡居家社区养老服务三级中心据实评估。对受到疫情影响暂停服务的城乡居家社区养老服务三级中心，在实施2019年度第三方评估时充分考虑疫情因素。

延长养老机构备案时限。对已经完成登记或者许可到期，因受疫情影响未按时备案的养老机构，可延长备案时限，延长时间为疫情解除后一个月内。

引导社会力量支持养老机构疫情防控。将规范运营的养老服务机构纳入社会捐赠物资调配范围。发挥各类慈善捐赠平台作用，引导各类社会组织、公益慈善力量向养老服务机构开展疫情防控物资捐赠、资金支持等活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76268>

（来源：合肥在线）

## 浙江：积极应对疫情，出台扶持养老服务机构发展政策

近日，为深入贯彻中央和省关于新冠肺炎疫情防控决策部署，切实缓解疫情对我省养老服务机构运行成本增加的困难，帮助其渡过难关，根据国发明电〔2020〕6号和省委、省政府有关文件精神，结合我省养老服务业发展实际，省民政府、省财政厅联合下发通知，出台扶持养老服务机构发展政策。

### 01 落实阶段性减免社会保险费政策

各地要认真执行省人社厅等四部门印发的《关于阶段性减免企业社会保险费有关问题的通知》（浙人社〔2020〕13号），对登记为民办非企业单位的养老机构减半征收2020年2月份至4月份基本养老保险、失业、工伤保险的单位缴费；减半征收2020年2月份至6月份基本医疗保险的单位缴费。

### 02 实行财政金融支持

落实中央和省出台的各项财政金融支持政策，对受疫情影响、授信到期还款确有困难的中小型养老服务机构，协调银行机构和地方金融组织通过适当降低利率、减免逾期利息、调整还款期限和方式，不得盲目抽贷、断贷、压贷。

### 03 落实税费减免政策

要落实国家和省出台的各项税费减免政策，对因疫情影响不能按期缴纳税款的养老机构纳税人，可按照规定延期缴纳税款。对养老机构经营所需的用电、用气、用水等，实行“欠费不停供”措施，在疫情结束后3个月内予以补缴，不缴纳滞纳金。

### 04 适当减免设施使用费

对需要交纳设施使用费（房租）的公建民营养老机构，按合同约定金额，减免2月份至4月份的设施使用费（房租）。

### 05 实施疫情防控必要补助

各地可统筹省财政下拨的“省级现代养老服务体系专项建设资金”，对社会化运营养老机构因疫情防控增加的必要支出给予适当补助。

## 06落实加班值班规定等保障

公建公营养老机构工作人员可参照省财政厅等三部门《关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关工作人员工作和生活保障的通知》（浙财社〔2020〕6号）有关规定，在应急响应期内，对参与疫情防控工作人员，确实发生误餐的可给予不超过100元/天的伙食补助，所需资金按原渠道解决。

## 07规范公办养老机构疫情期间收费

有合同或协议明确约定的，从其执行。未明确约定的，未返老年人不得收取护理费和餐费，空置床位费由双方协商。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76275>

(来源: 澎湃新闻)

# 浙江：家有老人的请注意，临安养老服务机构有序恢复开放

根据《浙江省人民政府办公室关于养老服务机构恢复服务的通知》和杭州市民政局《关于安全有序恢复养老服务的通知》，临安区各养老服务机构于3月25日有序恢复开放。

## 有序开放养老机构服务

按照要求，恢复老年人返院和新入院服务。返院和新入院老年人应当14天内没有接触过入境未超过14天的回国人员，无发热、咳嗽等症状。新冠肺炎确诊的老年患者出院后，暂不能入住。返院采用“先预约、再入住”的方式办理入住手续，入住时需签订14天内没有接触过入境未超过14天的回国人员、无发热咳嗽等症状的承诺书。

与此同时，恢复家属探视服务。养老机构设置探访室，老年人家属需集中安排在探访室内探访老年人。老年人行动不便的，经养老机构审核同意后，家属方可到老年人所在居室进行探访。老年人家属探访实行预约制，每次探访人员原则上不超过3人。

## 有序恢复居家养老服务

镇（街道）居家养老服务中心、社区居家养老服务照料中心恢复运行；老年食堂严格按照餐饮企业防护措施、工具消毒、“无接触式”配送等要求，为刚需老年人开展助餐、配送餐服务，引导老年人分时段就餐；居家养老上门服务（含配送餐服务）方面，服务商承担主体责任，其员工（助老员、配送餐员）须持“杭州健康码”绿码上岗。

在疫情期间暂停的居家上门服务，应合理有序补齐全应服务小时数。需要注意的是，社区居家养老服务机构（老年食堂）正式开业前必须进行一次彻底的全面消毒和安全生产检查，工作人员以及提供居家养老服务的护理人员每日凭绿码，并经体温检测正常后上岗服务。

前来社区居家养老服务机构和老年食堂的老年人均应佩戴口罩（就餐时可摘除）、检测体温，应当适当控制活动或就餐老人数量，避免扎堆。

## 爱心优惠活动

随着临安区各养老服务机构逐步恢复开放，广大老年人及其家属的日常生活也走上正轨。为了关心关怀老年人，部分养老机构还推出了爱心优惠活动，如家家孝心卡、上门服务卡和中医疗疗卡360等，办卡后可享受相应福利。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76283>

(来源: 浙报融媒体)

# 甘肃：积极应对疫情支持养老服务健康发展

近日，甘肃省人民政府、甘肃省财政厅印发《关于积极应对新冠肺炎疫情支持养老服务健康发展的措施》的通知，支持养老服务机构加强疫情防控，帮助养老服务行业健康发展。

通知要求，落实养老服务机构中小企业优惠政策，对符合金融支持、稳岗支持、企业减负等扶持政策的中小型养老服务机构，各地民政部门要主动联系，为企业办理政策优惠手续提供支持，对需要缴纳租金（设施使用费）的公建民营养老服务机构免收6个月租金（设施使用费）。对租赁其他产权性质房屋的养老服务机构，鼓励业主（房东）为租户减免租金，具体由双方协商确定。落实阶段性减免社保降费政策，对符合条件的中小微养老服务机构免征养老、失业、工伤等三项社会保险单位缴费部分，免征期限为5个月，对登记为民办非企业单位的养老服务机构（含社区养老服务机构），上述三项社会保险单位缴费部分减半征收，减征期限为3个月，对受疫情影响生产经营出现严重困难的养老服务机构，确实无力足额缴纳社会保险费的，可申请在缓缴执行期内缓缴上述三项社会保险费，缓缴期限原则上不超过6个月。

通知明确，发挥商业保险作用，养老机构综合责任保险承保机构对疫情期间养老机构及老人出险理赔，应开辟“绿色通道”快速理赔，应赔尽赔，因疫情造成运营困难的养老机构，可缓缴保费，已脱保的养老机构因疫情尚未办理续保手续的，保险机构应给予追溯。加大各级福利彩票公益金支持力度，引导各类社会组织、公益慈善力量向养老服务机构开展疫情防控物资捐赠、资金支持等活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76264>

(来源: 甘肃日报)

# 四川：成都160万老人通过养老“关爱地图”享受“一站式”养老服务

近年来，成都市聚焦破解养老服务智慧化水平不高、资源共享不足、供需对接不等问题，以动态化养老“关爱地图”为切入点，以大数据、云计算技术为支撑，创新构建“互联网+养老”模式，让160万老年人在家门口就能享受多层次、精细化、个性化的“一站式”养老服务。成都市委改革办相关负责人告诉记者，温江区、武侯区、金牛区、郫都区、锦江区、青羊区、金堂县等7个成都市辖区（市），先后被确定为全国智慧健康养老示范基地。

## 绘制关爱地图，推进精准养老

“有了地图好方便，三维全景效果好，找护理院不用到现场，网上看一样的。”家住成都金川路的刘婆婆和家人通过“关爱地图”找到了满意的护理院，高兴地向朋友推荐。

“类似的情况还有很多，在对全市高龄、独居、空巢、失能等特殊群体老年人开展摸底工作的基础上，绘制集老年人动态管理数据库、老年人能力评估等级档案、养老服务需求、养老服务设施于一体的全市养老‘关爱地图’，进而形成体系完整、内容清晰的服务清单和行动指南。”成都市民政局相关负责人透露。

首先全面摸清养老服务需求底数。各区（市）县民政部门牵头，街道（乡镇）、村（社区）配合开展养老服务需求和老年人能力评估，摸清60周岁以上低保老人、80周岁以上高龄老人、空巢（留守）老人、低收入家庭中的残疾老人、计划生育特殊困难家庭老人等特殊群体的分布情况及老年人身体状况、经济来源、养老服务需求，集成有关数据形成“关爱地图”。截至目前，“关爱地图”已汇集126.5万名60岁以上老人、38.7万名80岁以上老人、284个助餐点位、243家助老社会组织等数据信息。

然后同步跟进服务供需精准对接。明确社区工作者、养老服务机构人员和老年人家庭成员责任，帮助老人通过“关爱地图”获取市内养老服务设施的位置、收费、服务等信息，结合自身需求，有针对性地选择就近的养老服务组织、社区日间照料中心、老年大学、就餐服务点、医院、超市等提供的养老服务。

进而精准匹配社区养老服务。基于“关爱地图”，实现全市老人分布情况、身体状况、经济来源和养老服务需求、各类养老机构、社区日间照料中心等养老服务点位情况实时呈现，为优化全市养老服务政策设计提供了有力支撑，有效化解部分养老机构“一床难求”与“床位闲置”并存的结构矛盾，实现了养老机构“建得多”向“建得准”转变。

## 搭建共享平台，促进便捷养老

据了解，成都市级财政补助了每个区（市）县30万元资金，引导各区（市）县通过社会力量搭建养老服务“互联网+”平台，初步建立起覆盖城乡、统一开放、有效互动的养老服务信息共享机制。

“关爱地图”的信息聚合功能，吸引了2000多家服务机构签约加盟，提供7×24小时贴心服务，平台日均提供电话服务4000余次，派发服务工单200余次，让养老服务更贴心。

依托养老“关爱地图”，可以实时获取服务时间、服务地点、服务组织、服务内容、消费情况、满意度等信息，确保养老服务资金监管无死角，不仅全面提升老年群众的获得感，也让行政监管更透明。

成都市还建立了以服务对象满意度为主的养老服务机构退出“关爱地图”机制，通过线上与线下服务结合的模式，促进服务机构不断提高服务水平，营造公开、公平和有序竞争的市场环境，促进养老服务机构专业化品牌化连锁化发展，让优质养老机构管理更高效。

## 创新服务业态，开启智慧养老

“住高攀西巷的肖婆婆年纪大、腿脚不好，白天家里没人，买菜做饭、做卫生、洗澡都很不方便。现在只要打我们日间照料中心电话，我们就会上门照顾她或者接她过来，中心老人多，她们还可以一起耍。”武侯区高攀社区日间照料中心洪霞介绍，日间照料中心可以为老人提供助餐、助浴、助洁（上门做保洁）、助急（一键紧急呼救）、助医、护理等服务，帮助附近的老人们解决很多生活不便的问题。

据了解，成都市积极支持社会力量投资养老信息化建设，老年人通过穿戴智能设备、呼叫平台、扫描“二维码”等方式，实现呼叫接入受理、服务供需对接、政府购买服务支付清算等数据感知能力，打造“数字化养老院”。

一方面，鼓励特殊老年群体使用智能居家养老监护产品，结合人体感应、跌倒报警器、智能床垫等硬件支持，建立健康数据档案、健康分析报告，运用大数据技术防范社区居家养老风险，强化了老人安全防护。

另一方面，通过养老“关爱地图”为有就餐需求的老年人提前一天寻找最近的助餐服务点，线上点餐支付，老年人刷二维码享受服务补贴，完善了老人生活服务。成都全市助餐服务2019年约80万人次，仅成都高新区元通社区日间照料中心和紫竹社区日间照料中心，每天通过该模式提供的老年餐就有180-200份。

在探索为老人提供远程医疗服务方面，以老人易学、操作简单的电视为载体，采取电视遥控一键按的方式，提供远程诊疗、疾病咨询、慢病管理、食药提醒等服务；社区养老院、城乡社区日间照料中心以网络为平台，实现医疗专家远程会诊、医院预约挂号、便民医生开具处方等功能，优化了老人健康服务。目前，成都全市有380对医疗卫生机构与养老机构签订了合作协议，有1224对医疗卫生机构与城乡日间照料中心建立合作关系，93家养老机构同时获取了《医疗机构许可证》。此外，华西医院、四川省人民医院与中国电信联合打造了智慧养老医疗服务系统，为老年人提供在线挂号、健康管理等医养结合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76276>

(来源: 光明日报)

# 广东：《茂名市政府资助60周岁以上老年人投保老年人意外伤害综合保险方案》出台

中国人寿茂名分公司及各支公司要负责好业务承办、理赔、服务等工作，确保投保老年人意外伤害综合保险工作顺利推进，并按季度向卫生健康、财政部门报告理赔情况。为进一步加强养老保障工作，切实提高老年人抵御风险能力，经市政府十二届103次常务会议研究通过，我市出台了《茂名市政府资助60周岁以上老年人投保老年人意外伤害综合保险方案》。

根据《方案》，投保对象是具有茂名市户籍年龄在60周岁以上（含60周岁）的老年人。投保标准为每人每年10元，统一投保老年人意外伤害综合保险一份。保障项目分为意外伤害身故（伤残）与意外住院津贴，其中意外伤害身故（伤残）的保障金额为3000元；意外住院津贴的保障金额为30元/天，全年限180天。

本文所称意外伤害是指遭受外来的、突发的、非本意的、非疾病的客观事件直接致使身体受到的伤害。主要包括：乘坐公交车或其他交通工具，户内外及公共场所发生的交通事故、磕碰、摔倒、高空坠物等意外导致人身伤害。

意外伤害伤残：被保险人遭受意外伤害，并自该意外伤害发生之日起180天内因该意外伤害导致身体伤残的，保险公司根据行业标准的规定，按合同约定的保险金额乘以该处伤残的伤残等级所对应的保险金给付比例给付伤残保险金。

意外伤害身故：被保险人遭受意外伤害，并自该意外伤害发生之日起180天内因该意外伤害导致身故的，保险公司按3000元保额扣除已给付伤残保险金后赔付。

意外住院津贴：被保险人遭受意外伤害，并因该意外伤害在保险公司认可的医疗机构住院治疗，保险公司每天给付30元补助金，每次住院以90天为限，全年以180天为限。

执行时间从2019年12月1日起，为我市60周岁以上（含60周岁）的老年人投保老年人意外伤害综合保险。

承保机构是中国人寿保险股份有限公司茂名分公司。

老年人意外伤害综合保险团体保险期限为一年，每人一份。年度具体参保人数和出资金额由卫生健康局、市民政局、市财政局共同确认。年度参保人数和金额确认后，各区（县级市）、经济功能区财政部门将市级和区（县级市）、经济功能区负担资金划拨到中国人寿茂名分公司。各区（县级市）卫生健康局、经济功能区分别与中国人寿支公司签订老年人意外伤害综合保险团体保险合同。中国人寿茂名分公司及时办理有关投保人员的参保手续。保险期届满前3个月，各区（县级市）卫生健康局、经济功能区应重新核定续保人数和新参保人数，并按程序办理续保、投保事宜。

《方案》要求，各级政府要充分认识到开展60周岁以上老年人投保老年人意外伤害综合保险工作的重要意义，采取切实有效的措施推进此项工作，市卫生健康部门和财政部门要共同负责组织协调实施及监督管理责任，各级民政部门要做好福彩公益金的安排工作；各区（县级市）财政部门、经济功能区财政和国资管理局要做好地方财政负担资金及划拨工作；中国人寿茂名分公司及各支公司要负责好业务承办、理赔、服务等工作，确保投保老年人意外伤害综合保险工作顺利推进，并按季度向卫生健康、财政部门报告理赔情况。

各区（县级市）要对投保对象进行调查核实，建立台账，健全档案，建立定期抽查、核查和统计报告制度，确保工作规范有序；卫生健康部门要设立举报电话，接受群众和舆论监督。

本方案自2020年3月20之日起实施，有效期5年。《茂名市实施政府资助80周岁以上高龄老人投保意外伤害综合保险方案》（茂府办〔2016〕49号）不再执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76278> (来源：茂名网)

## 政策法规

# 教育部关于印发《高校银龄教师支援西部计划实施方案》的通知

### 教师函〔2020〕1号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，部属各高等学校：

为进一步加强西部高校教师队伍建设，教育部研究制定了《高校银龄教师支援西部计划实施方案》，现印发给你们，请遵照执行。

教育部  
2020年2月24日

### 高校银龄教师支援西部计划实施方案

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，根据中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革和新时代推进西部大开发形成新格局的有关精神，按照《国务院办公厅关于加快中西部教育发展的指导意见》等文件要求，进一步加强西部高校教师队伍建设，推动东部地区高校对口支援西部地区高校工作，充分利用高校退休教师优势资源，调动高校优秀退休教师投身教育事业的积极性，推动西部高等教育振兴发展，现就实施高校银龄教师支援西部计划，制定如下方案。

#### 一、目标任务

面向西部地区行业、产业、企业急需的紧缺专业，遴选组织一批高校优秀退休教师支教、支研，发挥高校优秀退休教师的政治优势、经验优势和专业优势，帮助提升西部高校立德树人、队伍建设和科研创新的能力，推动西部地区高校“双一流”建设，缓解西部地区高校师资总量不足和结构不合理等矛盾，提升西部高等教育发展水平。

#### 二、工作要求

- （一）实施范围。2020年，首批试点高校为中国石油大学（北京）克拉玛依校区、塔里木大学、滇西应用技术大学，首批试点对口支援关系表详见附件1，后期根据实施效果和地方需求确定试点范围。同时，鼓励对口支援关系表外的各直属高校积极支持本校优秀退休教师参加本计划。
- （二）遴选人数。2020年，计划遴选120至140名教师，后期根据试点情况确定遴选规模。
- （三）资格条件。一般从教育部直属高校退休人员中遴选援派教师，申请教师年龄一般在70（含）岁以下（身体情况较好者可适当放宽年龄要求），具有副高级以上职称，一线教学科研经验丰富；政治可靠、师德高尚、爱岗敬业、业务精良；身体健康、甘于奉献、不怕吃苦、作风扎实。
- （四）岗位职责
  1. 以课程教学、教学指导、课题研究、团队建设指导为主，短期授课、远程教育、同步课堂、学术讲座（报告）为辅，采取传、帮、带的方式，指导受援高校教师做好教学和科研工作，把先进教学方法和科研理念传授给受援高校教师。
  2. 长期援派教师，支援服务时间原则上不少于1学年，每学期承担不少于64课时的教学工作，参与指导1项课题研究，通过传、帮、带方式指导青年教师，组织开展若干学术讲座、教研等活动。鼓励考核合格的长期援派教师连续支援服务。
  3. 短期和远程支援教师，按照“突出实效、形式多样、时间灵活”的原则，根据受援高校需求，认真做好支教、支研工作。

#### 三、保障措施

- （一）经费保障
  1. 长期援派教师税前补助标准为，副高级职称教师8万元/年、正高级职称教师10万元/年，按月发放。受援高校根据实际情况，可适当提高补助标准，高出部分由受援高校自行承担。
  2. 短期援派教师税前补助标准为，副高级职称教师6400元/月、正高级职称教师8000元/月。
  3. 通过远程教育、同步课堂、远程传帮带方式援教，课时费为100元/课时。
  4. 到校开展学术讲座、报告等的劳务费或咨询费参照受援高校相关标准执行。
  5. 受援高校提供岗前培训费、派出地往返交通费、意外保险费、必要的商业医疗保险费、采暖费等保障性经费。援派高校提供派出前体检费、遴选工作经费等。
- （二）政策保障
  1. 教师援派期间人事关系、现享受的退休待遇不变。长期援派教师，享受受援单位同类同级别人员的各项福利待遇，按受援地有关规定正常享受探亲 and 寒暑假。未休假的，按有关规定可由受援单位报销一名家属往返受援地的交通费。
  2. 受援高校应为援派教师创造良好的工作环境，提供必要的教学科研设备和生活条件，做好日常服务工作，落实相关待遇与保障措施。
  3. 援派高校要关心关注援派教师及其家属，全力解决他们工作和生活中的困难；负责提供远程授课设施设备，协助受援高校做好后勤保障工作。
  4. 援派期间因病因伤发生医疗费用，按本人医疗关系和有关规定办理；接受双方可通过商业医疗保险、校内医疗互助基金等多种方式灵活提供补充支持。患有慢性疾病需定期开药的教师，援派高校应为其提供必要的便利。援派期间生病或受伤的教师，参照受援学校相关制度，给予探望慰问等对待。

#### 四、组织实施

1. 教育部教师工作司、发展规划司、财务司、民族教育司、离退休干部局、学校规划建设发展中心等司局及直属事业单位结合职能分工，做好指导协调和跟踪督查工作，共同组织实施高校银龄教师支援西部计划。
2. 受援高校提出需求，制订具体工作方案，指定专门机构和人员负责本校方案实施和协调管理工作，制订服务协议，明确权利和义务，规范资金使用，落实待遇保障措施。实施方案报教育部备案。
3. 援派高校党委应高度重视，将本项目工作纳入学校援派工作体系，统筹考虑，统一部署，成立领导小组，相关职能部门结合自身分工共同实施。领导小组名单（附件2）应及时向教育部教师工作司报备。



4. 援派教师遴选程序如下：(1) 汇总受援高校需求；(2) 组织动员退休教师按需求报名；(3) 资格审核或遴选；(4) 公示公布；(5) 协助签订援派高校、受援高校、援派教师三方协议；(6) 上岗任教。首批援派教师于2020年春季学期到任。

5. 接受双方高校应做好政策宣传，弘扬教师奉献精神，营造良好的工作氛围。后期要及时收集积累相关信息资料，深入挖掘援派教师中的先进典型和感人事迹。

联系人：

教师工作司 王志洁 010-66096498, 66097842 (传真)；

离退休干部局 邢艳涛 010-66096580 (兼传真)。

邮箱：jsglc@moe.edu.cn

邮寄地址：北京市西城区大木仓胡同35号 (邮编100816)

附件：1.2020年首批试点对口支援关系表

2.高校银龄教师支援西部计划工作领导小组名单

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=76285>

(来源：教育部)

## 养老类型

### 浙江：即日起全市养老服务机构有序恢复开放

昨日，杭州市民政局印发《关于安全有序恢复养老服务的通知》(以下简称“通知”)，全市养老服务机构有序恢复开放。

通知要求，返院和新入院老年人应当14天内没有接触过入境未超过14天的回国人员，无发热、咳嗽等症状。新冠肺炎确诊的老年患者出院后，暂不能入住。

入院时采用“先预约、再入住”的方式办理入住手续。养老机构应根据正在隔离返院的老年人、居家返院老年人、需要新办理入住老年人的实际情况，错时有序安排老年人返回原居住区或办理新入住。

同时，恢复家属探视服务。养老机构应设置探访室或探访区，老年人家属应通过提前预约，安排在探访室或空气流通较好的探访区探访老年人。老年人无行动能力的，养老机构可视情安排家属在老年人所在居室进行探访。

通知强调，目前仍处于疫情防控期间，所有进入养老机构的人员，均需佩戴口罩、出示杭州健康码绿码、测量体温等。有发热、咳嗽等症状，或境外人员回国不满14天的，或新冠肺炎病例的治愈者，暂不得进入养老机构。老年人外出应当经养老机构批准，并佩戴口罩，无特殊原因不去人员密集场所。

此外，乡镇(街道)居家养老服务中心(有全托功能的，按照养老机构的规定执行)、社区居家养老服务照料中心有序恢复运营，居家养老上门服务一并恢复，护理员健康码由市级“互联网+养老”系统前置核验。

老年食堂可开放堂食，并引导老年人分时段就餐，同时，严格按照餐饮企业防护措施、工具消毒、“无接触式”配送等要求，为刚需老年人开展助餐、配送餐服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76266>

(来源：每日商报)

### 齐心协力守护老人平安

湖北省孝感市社会福利院在春节前居住着95名平均年龄70岁以上的老人。在持续几十天的抗“疫”战中，福利院37名干部职工同心协力、日夜坚守，通过严格的封闭式管理和细致的内控措施，严防死守守护老人健康。截至目前，所有老人及职工无一人感染。

#### 迅速行动，严防输入

1月22日，孝感市防疫战全面打响。福利院根据“外防输入、内盯首发”的工作理念，取消员工春节休假，全员上岗，开始实行严格的封闭管理措施。

从当天起，所有在院老人及员工一律不得外出，禁止所有家属、车辆进入。对已回家过年的老人暂不接受返院，并以电话、短信、微信等方式向家属宣传、解释单位防控工作措施，争取家属支持和配合。院领导亲自督导，从院感管理、职工排班、体温监测、消毒隔离，再到送餐卫生等，事无巨细——指导把关，确保院内安全防控无死角。

#### 细致入微，管理有度

为及时发现和预防疫情，福利院在照顾老人生活起居的同时，将防控工作一步步做细抓实。

宣传疫期防控知识。取消所有集体活动、设立专用垃圾箱，为老人发放口罩、要求不聚集不串门，使院内老人意识到疫情的严重性，从不理解、不重视转变为主动戴口罩、尽量少走动、自觉勤洗手来配合防控工作。改集中就餐制为分餐送餐制，每日对公共区域集中喷洒消毒，对房间和物品用消毒液进行擦拭，确保生活居住环境清洁卫生。设立隔离观察区和隔离观察室，配备防护用品，建立老人与工作人员双健康台账，每日每人2次体温测量，为发热、咳嗽老人及职工提供单独隔离观察或治疗，确保了早发现、早隔离、早诊断、早排除、早治疗。

#### 关爱不停，温暖依旧

暂停亲属来访后，用电话、微信向子女们报告老人身体状况，用视频通话为老人解除思亲之念，福利院职工的手机成为了老人与子女们的免费热线，让老人安心居住、子女放心宅家。

随着道路管制，福利院食堂采购出现困难。相关部门将其纳入优先保障，在生活物资的分配上给予倾斜，并定期派人派车为福利院采购蔬菜、猪肉、禽蛋等，确保老人饮食营养均衡。面对老人的个性化需求，工作人员主动担责，对需特殊用药的，多方联系药店，及时将药品配送到老人手中；对需按期打预防针的，在提前预约、做好安全防护措施的前提下，护送老人平安出平安归。“只有将工作做得更细，才能尽量减少疫情给老人生活带来的不便。”

#### 疫情未散，不言胜利

虽然疫情正在逐步解除，但福利院的所有干部职工知道，疫情防控战还远未结束。面对责任与爱，面对近百名老人的健康安全，慎终如始是他们牢记心中的4个字，也是激励他们继续坚守职责、共抗疫情的工作信念。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=76270>

(来源：中国社报)

## 养老培训

### 江苏：无锡市向养老护理员发放特岗津贴

近日，无锡市下发《无锡市市区社会办医养结合型养老机构特岗津贴实施细则》的通知。

《通知》规定，在本市市区养老服务机构从事养老护理工作，包括护理员、社工、医生、护士和康复师，且同时符合以下三个条件的人员：即工作满一年以上、持有养老护理专技岗位技能相匹配的资格证书或职业技能等级证书、与养老服务机构签订规范合同或协议、缴纳社会保险的，将从第二年起按每月100元的标准给予特岗津贴。工作年限每增加1年，月特岗津贴增加100元。工作年限10年(含)以内的，最高补贴至每月500元。连续工作满11年以上的，补贴标准为每月800元。特岗津贴由市、区财政共同承担。享受津贴的时间从2018年1月1日起计算。据悉，此举将加大对我市养老行业医护人员的扶持力度，有效提升养老服务水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=76273>

(来源：中国江苏网)

## 健康管理

### 老年人及有基础病人群死亡率高，年轻人相对风险较低

今天下午，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍新冠肺炎疫情防控与医疗诊治有关情况。

会上，北京大学第一医院感染科主任医师王贵强介绍，感染新冠病毒以后，老年人和年轻人从疾病转归、发病率等情况，确实存在很多不同。

首先，中年人和青年人的整体比例和老年人比，是比较低的。从目前疾控中心的数据来看，35岁以下人群是8%左右，而高龄人群占比则比较高。

第二，从死亡的情况来看，低年龄组非常低，20岁以下的病例非常少，而老年人和有基础病人群就很高。从疾病的特点看，老年人和有基础病的人群存在高死亡率，是非常明确的，所以对这些人要进行非常积极的

救治和照顾。同时，对年轻人不是不管，而是要及时发现其病情加重的风险，及时进行救治。当然，有些年轻人病情突然变化，这可能和机体免疫等相关。

他总结，人们感染新冠病毒以后，目前规律还是非常准确的：老年人及有基础病的人群存在高死亡率，年轻人相对风险较低，但是不能大意，不能忽视这个人群。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=76269>

(来源：北京日报)

## 养老金融

### 保险资管迎新规，基本养老金等长期资金纳入合格投资者

2.76万亿元保险资管产品迎来“定制版”管理新规。

《证券日报》记者3月25日获悉，为规范保险资产管理产品业务发展，统一保险资管产品监管标准，银保监会制定了《保险资产管理产品管理暂行办法》（以下简称《办法》），作为《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》（以下简称《指导意见》）配套政策，自2020年5月1日起施行。记者注意到，该《办法》规定，保险资管产品中固定收益类产品投资于债权类资产的比例不低于80%，权益类产品投资于权益类资产的比例不低于80%，商品及金融衍生品类投资于商品及金融衍生品的比例不低于80%，混合类产品投资于债权类资产、权益类资产、商品及金融衍生品类资产且任一资产的投资比例未达到前三类产品标准。

截至2019年年末，保险资管产品余额2.76万亿元，其中债权投资计划1.27万亿元、股权投资计划0.12万亿元、组合类保险资管产品1.37万亿元。债权投资计划和股权投资计划主要投向交通、能源、水利等基础设施项目，成为保险资金等长期资金对接实体经济的重要工具；组合类保险资管产品主要投向股票、债券等公开市场品种，丰富了保险资产配置方式和策略，有力引导长期资金参与资本市场。

银保监会表示，保险资管产品投资运作总体审慎稳健。产品期限较长、杠杆率低，基本不存在多层嵌套、资金池等问题。但是，各类保险资管产品缺少统一的制度安排，与其他金融机构资管业务的监管规则和标准也存在差异。《办法》的制定，是落实《指导意见》的重要举措，在统一保险资管产品规则的基础上，进一步弥补监管空白、补齐监管短板、强化业务监管，促进保险资管产品业务持续健康发展。

2019年11月22日至12月27日，银保监会就《办法》向社会公开征求意见，目前绝大多数意见已采纳或拟在后续产品配套细则中采纳。其中，在投资者资质方面，将基本养老金、社会保障基金、企业年金等明示为产品投资者，更好体现保险资管产品服务长期资金的导向。在代理销售机构方面，适当拓宽了代理销售机构范围，为后续业务发展预留了空间。在托管人职责方面，采纳托管行意见，对托管职责表述做了调整，和其他资产管理产品监管规定一致。

据介绍，《办法》主要内容包括以下方面：一是明确产品定位和形式。保险资管产品定位为私募产品，面向合格投资者非公开发行，产品形式包括债权投资计划、股权投资计划和组合类保险资管产品等。二是明确产品发行机制。落实深化“放管服”改革部署，进一步简政放权，结合保险资管产品特点，推进债权投资计划和股权投资计划注册发行、组合类保险资管产品登记发行，取消首单组合类保险资管产品核准要求。同时，对注册机构和登记机构提出明确要求，落实责任，强化事中事后监管。三是严格规范产品运作。在打破刚性兑付、消除多层嵌套、去通道、禁止资金池业务、限制期限错配等方面与《指导意见》保持一致。同时从审慎监管角度，要求保险资金投资的保险资管产品，其投资范围应当遵守保险资金运用的监管规定。四是压实产品发行人责任。强调保险资管机构投资管理能力和要求，落实风险责任人机制，健全产品全面风险管理体系，将产品业务纳入内部稽核和资金运用内控审计。五是强化产品服务机构职责。细化托管人、投资顾问等机构的资质和职责，同时对相关服务机构依法依规加强问责和监管。六是完善产品风险管理机制。要求保险资管机构按规定提取风险准备金，加强关联交易管理。七是落实穿透监管。保险资管机构应当有效识别保险资管产品的实际投资者与最终受益人来源，充分披露资金投向、投资范围和交易结构等信息。

银保监会表示，下一步将持续做好配套业务制度建设，不断完善监管政策框架，推动保险资管产品业务规范健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=76274>

(来源：证券日报之声)

## 社会保障

### 参加养老保险灵活就业人员取消省内城乡户籍限制

3月25日，在国务院政策例行吹风会上，人社部副部长游钧介绍了清理影响创业就业不合理限制，激发企业活力的相关措施。

#### 取消不合理审批，纠正限制劳动者返岗的不合理规定

“就业是一项系统工程，涉及经济社会的方方面面。在当前经济下行压力大、稳就业任务重的背景下，更需要各方树立鲜明的支持就业导向，协同发力，不断优化有利于恢复和稳定就业的政策环境。”游钧介绍，《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情强化稳就业举措的实施意见》在这方面作出了一系列安排。

目前，我国绝大多数区县都已经属于低风险地区。游钧表示，当务之急就是在有效精准防控的前提下，让劳动者尽快回到工作岗位。这就要求尽快提高复工复产服务的便利度，取消不合理审批，纠正限制劳动者返岗的不合理规定。

“要以制造业、建筑业、物流业、公共服务和农业生产为突破口，全力以赴地推动重点行业和低风险地区就业，循序渐进地带动其他行业和地区复工复产，尽快恢复经济秩序，稳定就业形势。”游钧说。

“产业是就业的基础，提升产业带动就业的能力，是稳住就业基本盘的关键。”游钧说，这要求各级政府制定重要产业规划、实施重大项目时，都要有明确的带动就业目标，对岗位创造多的产业和项目要优先选择、优先投资。

对部分带动就业能力强、环境影响可控的项目，要制定环评审批的正面清单，尽量少采取查封扣押、限产停产等可能对就业造成影响的一刀切的管制措施。

#### 把“小店经济”等作为城市创优评先的条件

游钧介绍，这次出台的《意见》明确要求，要持续深化“放管服”改革，深化“证照分离”改革，简化登记手续。要扩大创业担保贷款政策的覆盖范围，对那些优质的创业项目，要免除其反担保要求。

同时，要加大对场地支持力度，政府投资开发的孵化基地等创业载体，要安排一定比例的场地，免费提供给重点群体。

“特别是针对以往一些地方搞评比达标、城市美化过程中，盲目清理小商品市场等问题，这次《意见》明确要求，在各类城市创优评先的项目中，要把带动就业能力强的‘小店经济’、步行街发展的状况作为重要的评比条件，而不是相反。”游钧说。

#### 预留自由市场、摊点群等经营网点，方便就业谋生

对于灵活就业的支持，游钧也介绍了一系列措施。

“在疫情防控下，大家看到，很多劳动者倾向于通过平台就业这种灵活的方式来实现就业增收。这就需要我们加大对灵活就业的支持力度。”游钧介绍，《意见》明确提出，对没有固定经营场所的摊贩，要合理设定管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点，方便这些人就业谋生。

对依托平台的就业人员，要对他们购置生产经营必需工具给予创业担保贷款和贴息支持。对参加企业养老保险的灵活就业人员，要取消省内城乡户籍限制。对灵活就业的困难人员缴纳社保的，要给予社保补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=76267>

(来源：新京报)

### 中国人寿：2019年企业年金规模16951.26亿，税延养老险覆盖4.5万余人

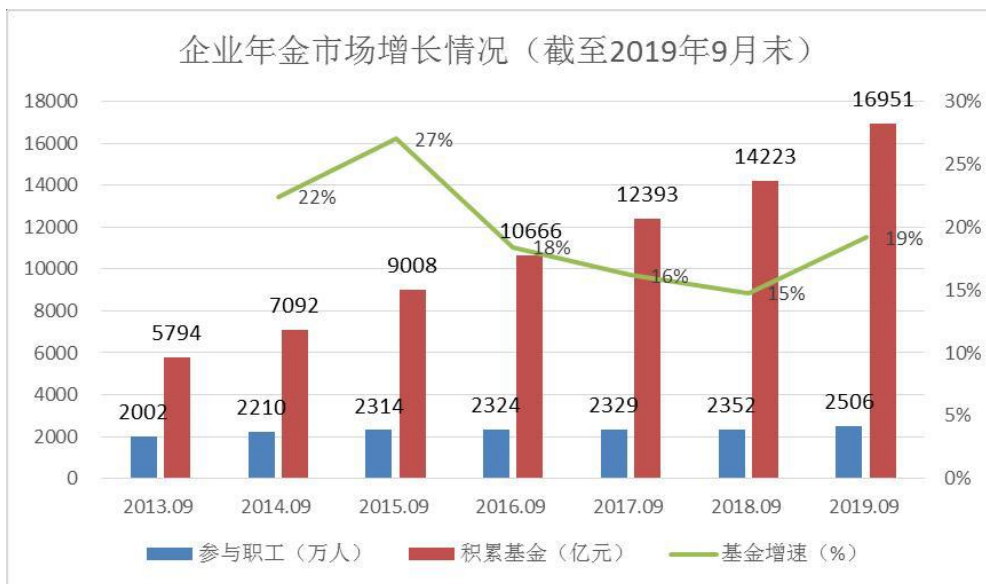
近日，中国人寿发布《2019年养老险行业发展回顾与2020年发展展望》报告显示，2019年，我国企业年金市场继续保持平稳增长。全国企业年金积累基金总规模16951.26亿元，较2018年年末增加2180.88亿元，同比增长19%。个人税收递延型商业养老保险试点近两年，有23家保险公司参与税延养老险试点，66款产品上市，累计实现保费收入两亿元，参保人数4.5万余人。由于覆盖面窄、税优力度不大、操作流程复杂等原因，试点成效明显低于预期。

#### 2019年养老险行业发展回顾与2020年发展展望

2019年，政策红利不断释放，养老险行业快速发展，保持向好发展态势。

##### （一）企业年金市场保持增长

2019年，我国企业年金市场继续保持平稳增长。按人社部最新公布数据，截至2019年三季度，全国建立企业年金计划企业93422家，较2018年同期增加8970家；参加职工数2506.34万人，较去年同期增加154.08万人；全国企业年金积累基金总规模16951.26亿元，较2018年年末增加2180.88亿元，同比增长19%。总体上看，自2016年起我国企业年金基金规模增速明显放缓，虽然2019年增速有所提升，但是基金规模增长主要依托续期业务，尚未突破存量博弈进入快速增长通道。



#### (二) 职业年金计划落地实施

2019年1月30日，中央国家机关养老保险管理中心与国寿养老签署了中央国家机关职业年金计划壹号管理合同；2月27日，中央国家机关职业年金第一笔缴费划入国寿养老受托户，标志着我国职业年金计划正式开始运营。截至2019年底，全国33个统筹区中，共有30家中央和省级单位职业年金完成受托招标。

#### (三) 财富管理市场加速发展

养老保障产品持续转型升级。2019年，各家养老保险公司积极把握资管新规下的市场机遇，加快养老保障产品净值化和长期化转型，加强销售管理和风险管理，强化代销与自营渠道建设，养老保障市场保持高速增长。个人税延养老试点低于预期。个人税延递延型商业养老保险试点近两年来，有23家保险公司参与税延养老试点，66款产品上市，累计实现保费收入两亿元，参保人数4.5万余人。由于覆盖面窄、税优力度不大、操作流程复杂等原因，试点成效明显低于预期。

银行理财子公司开业运营。2019年是银行理财子公司行业规模化运营元年。截至12月末，全国已经有17家银行理财子公司获批筹建，已有11家理财子公司开业运营，359只产品得以发行。由于产品起投门槛低，与信托、基金、保险等理财产品形成激烈竞争，备受市场关注。

养老目标基金发展较快。2018年8月，养老目标基金正式落地。经过一年半的发展，根据证监会最新披露的基金募集申请核准进度公示表，截至11月26日，我国养老目标基金获批数量已达到94只。Wind数据统计显示，截至12月17日，已成立的养老目标基金合计64只，规模达243.08亿元，年内平均回报率5%。

外资养老保险公司成立。2019年3月，银保监会批准恒安标准养老保险有限责任公司筹建首家外资养老保险公司；12月，中行获批与东方汇理资管（欧洲最大的资产管理公司）筹建中外合资理财公司，美国资管巨头贝莱德、新加坡头号资管机构淡马锡与建设银行(6.360, -0.02, -0.31%)签署了非限制性谅解备忘录，三家正在商议设立合资的理财公司，将进一步加剧财富管理市场竞争。

#### (四) 基本养老保险委托提速

根据人社部公开信息，截至2019年底，已有22个省（区、市）签署基本养老保险基金委托投资合同，委托总金额达到10930亿元。其中，19个省（区、市）已启动城乡居民基本养老保险基金委托投资，合同金额212.3亿元，同比增加1350亿元。

此外，国有资本划转补充社保基金也在加快推进，根据国资委公开信息，67家国企、央企已经完成向社保基金划转股权，划转国有资本1.1万亿元。

### 2019年主要政策评析

2019年，我国进一步加快推进养老制度改革，改革政策红利持续释放，有效推动养老行业快速发展。

#### (一) 国务院上调企业退休人员基本养老金，下调基本养老保险单位缴费比例，有利于第二、三支柱加快发展

3月20日，人社部、财政部联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，提高基本养老金水平。近年来，政府不断减轻企业税负，增强企业活力，促进职工现金收入的增加、刺激消费市场。4月4日，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，决定从2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险，包括企业和机关事业单位，单位缴费比例高于16%的省份可降至16%，这一举措恐将降低基本养老金缴费能力。在连续上调企业退休人员基本养老金的同时，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，有利于第二、三支柱加快发展。

#### (二) 财政部、人社部、国资委：部署全国推动划转部分国有资本充实社保基金，2020年底前基本完成划转

9月10日，财政部等五部门联合印发了《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》，明确中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

#### (三) 人社部和财政部牵头，研究制定养老保险第三支柱政策文件，推进个人养老金市场加快发展

6月11日，人社部有关负责人向媒体介绍，为贯彻落实全面建成多层次社会保障体系的要求，完善多层次养老保险体系，人社部与财政部牵头，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件。拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务系统，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品，通过市场长期投资运营，实现个人养老金的保值增值。

此外，11月22日，银保监会就《保险资产管理产品管理暂行办法（征求意见稿）》公开征求意见。《办法》一定程度上向银行理财、私募资管计划的监管细则看齐。其中，明确了保险资管产品的投资者可为自然人，这意味着高净值个人有望纳入保险资管产品的客户人群。

#### (四) 国务院不断扩大金融开放，为国内养老资产管理市场注入新活力

7月20日，国务院金融稳定发展委员会办公室发布“关于进一步扩大金融业对外开放的有关举措”，允许境外金融机构投资设立、参股养老金管理公司。

10月15日，国务院公布《关于修改〈中华人民共和国外资保险公司管理条例〉和〈中华人民共和国外资银行管理条例〉的决定》，放宽准入限制。

11月7日，国务院发布《关于进一步做好利用外资工作的意见》。在加快金融业开放进程方面，全面取消在华外资银行、证券公司、基金管理公司等金融机构业务范围限制，丰富市场供给，增强市场活力。

#### (五) 国务院明确提出加快发展商业养老保险

国务院总理李克强2019年12月30日主持召开国务院常务会议。会议确定，一是加快发展商业养老保险，优化养老保险结构，借鉴国际经验，支持开发多样化的养老年金保险产品 and 适应60岁以上老人需求的医疗、意外伤害等保险产品。加快发展商业长期护理保险。二是大力提升商业保险产品和服务质量，鼓励保险机构适应消费者需求，提供涵盖医疗、照护、生育等多领域的综合性保险产品，逐步将医疗新技术、新产品等纳入健康保险。发展面向低收入人群和新业态从业人员的保险产品。三是加快推进保险市场对外开放，以公平竞争促进保险业升级。

### 2020年养老险行业发展展望

在突发的疫情面前，短期内养老险行业各项业务均在不同程度上受到影响，但是中国长期经济向好态势未变，养老险行业长期向好态势也不会发生改变。长期来看，我国社会老龄化加速，2018年60周岁及以上人口首次超过了0~15岁的人口（国家统计局《2018年国民经济和社会发展统计公报》），日益增长的居民养老需求难以由基本养老保险全部承载，居民个人的养老金融需求和养老保障第二、第三支柱的快速发展都将为养老金市场参与者的重大机遇。

企业年金方面，企业年金市场处于存量博弈阶段，行业整体增量有限，重点仍然是守存量，拓增量，大客户争夺是重中之重，新建计划大客户是稀缺资源，竞争十分激烈。与此同时，职业年金将带动企业年金编外业务发展，以及理事会转法人业务，将成为企业年金存量博弈阶段的各家机构必争之地。

职业年金方面，疫情防控是政府当前重点工作，招标工作有可能进一步往后延期。未到账省份的上线运营工作预期将往后推迟。对于已经开始投资运营的统筹区，缴费资金将进一步实现扩充。2020年，职业年金将进入第一个完整的投资年度，投资业绩压力开始出现，将对各家受托人、投管人的管理能力、投资能力提出更高的要求。与此同时，随着全国职业年金计划运营，各家机构的人员配置、管理流程、系统建设等综合能力将直面交锋，只有提供最佳的业绩、更好的服务，才能获得更高的职业年金市场份额。

财富管理方面，2020年，经济下行压力和低利率市场环境依旧存在，深化金融改革各项措施不断落地，市场发展将更加瞬息万变。此外，个人税延养老业务市场广阔，也成为各机构争相角逐的新战场。随着国家加快推进第三支柱建设，保险、基金、银行、信托等各种金融机构都在抢先布局个人养老金市场，多种金融产品同台竞争对养老险公司主动投资管理能力和产品营销能力提出了更高要求。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=573&aid=76271>

(来源：金融界网站)

# 政府购买服务

## 福建：泉州市泉港区民政局“互联网+”居家养老助残服务服务类采购项目 招标公告

受泉州市泉港区民政局委托，大成工程咨询有限公司对[350505]DCGC[GK]2020001、泉州市泉港区民政局“互联网+”居家养老助残服务服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350505]DCGC[GK]2020001

2、项目名称：泉州市泉港区民政局“互联网+”居家养老助残服务服务类采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

1-1其他服务否1（批）1,746,000.0000

1-2实体援助服务否1（批）150,000.0000

1-3居家养老服务否1（个）104,000.0000

20000040000

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，适用于（无）。节能产品，适用于（包：1），按照“关于印发节能产品政府采购品目清单的通知”（财库〔2019〕19号）执行。环境标志产品，适用于（包：1），按照“关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知”（财库〔2019〕18号）执行。信息安全产品，适用于（无）。小型、微型企业，适用于（包：1）。监狱企业，适用于（包：1）。促进残疾人就业，适用于（包：1）。信用记录，适用于（合同包1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时间）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2020-03-24 17:45 报名截止时间：2020-04-14 17:30

9、投标截止时间：2020-04-15 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2020-04-15 09:00，泉州市泉港区行政服务中心四楼开标三室

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：泉州市泉港区民政局

地址：泉港区民政局

联系人姓名：陈小鹰

联系电话：15860910412

采购代理机构：大成工程咨询有限公司

地址：郑州市金水区经三路15号1号楼A区12层1202号

项目联系人：李先生

联系电话：联系电话：13959998057 代理机构地址：泉州市丰泽区体育街奇龙物流大厦九楼

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：大成工程咨询有限公司

大成工程咨询有限公司

2020-03-24

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76286>

（来源：中国政府采购网）

## 广东：深圳市养老护理院无线网络覆盖项目公开招标公告

广州高新工程顾问有限公司受深圳市养老护理院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对无线网络覆盖项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：无线网络覆盖项目

项目编号：GXZX-20016BAGK

项目联系方式：

项目联系人：郑工

项目联系电话：0755-88918228

采购单位联系方式：

采购单位：深圳市养老护理院

地址：深圳市南山区桃源街道龙珠七路与龙苑路交汇口56号

联系方式：冯工0755-61158838-801

代理机构联系方式：

代理机构：广州高新工程顾问有限公司

代理机构联系人：郑工0755-88918228

代理机构地址：深圳市福田区泰然九路天地源盛唐大厦东座1403

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

详见招标公告

二、投标人的资格要求：

1. 投标人必须具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；1) 具有独立承担民事责任的能力；2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6) 法律、行政法规规定的其他条件。2. 投标人须是在中华人民共和国境内注册的有合法经营资格的国内独立法人（证明文件：须提供营业执照或法人证书复印件加盖公章）；3. 投标人必须是深圳市政府采购注册供应商（投标报名时提供深圳市政府采购注册证明材料，注册网址：<http://www.szfcg.cn>）；4. 投标人必须是在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）、深圳市政府采购监管网（[www.zfcg.sz.gov.cn](http://www.zfcg.sz.gov.cn)）没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合规定条件的供应商；5. 本项目不接受联合体投标；6. 本项目不接受投标人选用进口产品参与投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：50.0 万元（人民币）

时间：2020年03月25日 14:00 至 2020年04月01日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：深圳市福田区泰然九路天地源盛唐大厦东座1403

招标文件售价：¥600.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2020年04月06日 10:00

五、开标时间：2020年04月06日 10:00

六、开标地点：

深圳市福田区泰然九路天地源盛唐大厦东座1403（开标室）

七、其它补充事宜

详见招标公告

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》、《深圳经济特区政府采购条例》、《深圳经济特区政府采购条例实施细则》

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76288>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**